

Título De La Ponencia:

MAQUIAVELO: ESTADO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y DERECHO.

Comisión de Trabajo:

8) Estado, Políticas Públicas y Derecho.

Datos autor: Jorge Alberto Ripani.

- Tallerista de Derecho Laboral. Programa Nacional Jóvenes con Más y Mejor Trabajo.
- Adscripto de la Cátedra C de Derecho Político y de la Cátedra A de Derecho Procesal I.

Derecho U.N.R.

- Coordinador Gral. Consultorio Jco. Gratuito para los Barrios Populares. (Agrupación estudiantil J.U.R.E. – Agrupación de Graduados “Norberto Centeno” – Movimiento Evita)
- Miembro del Centro de Estudios e Investigaciones Políticas, Jurídicas. y Sociales "Renato Treves". U.N.R.

- Miembro de la Agrupación de Abogadas y Abogados "Norberto Centeno".
- Dirección: San Martín 647, 6to Pº Ed. "Libertador". (2000) Rosario, Santa Fe, Argentina.
- Tel.: (0341) 4-493245 / Cel.: (0341) 155831663
- Correo electrónico: estudioripani@hotmail.com

PONENCIA

MAQUIAVELO: ESTADO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y DERECHO.

Necesidad del tratamiento de Maquiavelo. Su método. Política y poder. Formas de Gobierno. Tendencias que hay en toda sociedad. ¿Inclinación hacia lo popular? Introducción De La Razón De Estado. Naturaleza Del Hombre. Religión. Derecho. Conclusiones.

NECESIDAD DEL TRATAMIENTO DE MAQUIAVELO.

“Lo que es, es. El concepto, no por obvio menos ignorado, contiene en si mismo tres implicancias que me parece significativo remarcar: Saber que “lo que es, es” implica la aceptación de que los hechos, las cosas, las situaciones son como son.

La realidad No es como a mí me convendría que sea.

No es como debería ser.

No es como fue.

No es como será mañana.

La realidad de mí afuera es como es.

Pacientes y alumnos que me escuchan repetir este concepto se empeñan en ver en el un dejo de resignación, de postura lapidaria, de bajar la guardia.

Me parece útil recordar que el cambio solo puede producirse cuando somos conscientes de la situación presente. ¿Cómo podríamos diagramar nuestra ruta a Nueva York sin saber en que punto del universo nos hallamos?

Solo puedo empezar mi camino desde mi punto de partida y esto es aceptar que las cosas son como son.”¹

Dice Bucay que este es uno de los pensamientos inseparables de la filosofía guesáltica. Saber que lo que es, es.

Siempre que se discorra acerca de Estado, Políticas Públicas y Derecho, será perspicaz hacerlo con los pies en la tierra. La realidad es la que pondrá freno a cualquier intención. Los hechos. Lo que ocurre en la práctica.

¹ Jorge Bucay. Cuentos para pensar. Editorial Nuevo Extremo. Pág. 17.

Nicolás Maquiavelo fue uno de los autores que más se ocupó de mostrar a la política tal cual es. Recién a partir de asumir la verdad, podremos empezar a pensar en cambiarla. Estimamos conveniente referirnos en este Congreso (aunque de manera acotada, dada la naturaleza de una ponencia) a las notas salientes de la teoría política Maquiavelo.

Lo que sigue es una reseña, casi a título informativo, sobre lo que consideramos de mayor relevancia a la hora de hablar de la obra política de nuestro autor.

Hecha la aclaración, vayamos al tema que nos compete.

POLÍTICA Y PODER.

Su método de análisis es Histórico-Comparativo.

Maquiavelo concibe a la política regulada por leyes propias independientes de la moral, la religión, el derecho, etc. Es considerado el primer teórico político moderno. Sobre las premisas enunciadas en el párrafo precedente se construye la ciencia política moderna, valga la redundancia.

En cuanto a la visión de la política como conflicto o composición, lo entendemos como intermedio. Estamos en discrepancia con otros autores que lo ven del lado del conflicto. Dejamos sentado que Niccolò no es contradictorio en este sentido.

Para el momento de la adquisición del poder es partidario de la creación del principado: es necesario tomar medidas graves y rápidas que no dependan de mayor deliberación. La política aquí, en este momento es esencialmente conflicto.

Para la conservación del poder, recomienda el establecimiento de una República al estilo de Roma o Esparta. Esta dependerá de la excelencia de las leyes y el poder estará limitado. En este momento la política es fundamentalmente composición.

Pero cuidado, hay una fatalidad histórica, porque nada dura para siempre, las condiciones varían y los hombres no suelen cambiar al ritmo de las circunstancias. Por lo tanto, el poder nunca durará para siempre. Y la forma de gobierno establecida tampoco.

En cuanto al *Arte de guerra*, considera que es necesario nacionalizar la milicia, no apelar a mercenarios y sacar las armas del poder del pueblo, ya que se hará difícil poder controlarlos en caso contrario. Aquí vemos nuevamente el carácter nacionalista. Si las milicias son extranjeras, rápidamente podrán volverse en contra de la nación.

Como recomendación práctica para el príncipe, somos contestes con S. Wolin en que puede hablarse de una suerte de economía de la violencia. El “buen” uso de los actos de crueldad; significa aquéllos que se hacen de una sola vez, sin continuarlos, tratando de direccionarlos hacia la utilidad de la mayoría de los gobernados. Es recomendable ser amado y temido a la vez, pero si se está en la determinación de carecer de uno de ambos condimentos, prefiere ser temido; debido a que los hombres

dudan más en ofender a quien temen que a quien se hace amar. Además, los actos de crueldad hay que reservarlos para otro, mientras que los de bondad conviene hacerlos de a poco.

La línea grafica del derecho y el orden jurídico va aumentando con el paso del tiempo. Las mejores leyes, la republica vienen con el tiempo. Son necesarias para la conservación del poder. Y alargar la vida del estado.

La línea grafica de la violencia va descendiendo con el paso del tiempo. Si la “violencia” se sostiene en el tiempo, la vida del estado será corta.

Ambas líneas son inversamente proporcionales.

Siguiendo estrictamente en la praxis política, en todo estado nuevo o gobierno nuevo hay que arruinar a los enemigos en su honor o riquezas (violencia). Mudarlo todo, el orden de las relaciones de poder, si es necesario, hacer ricos a los pobres y pobres a los ricos para que todos los que conserven algún atisbo de poder sepan que es gracias al príncipe.

Debe cuidarse de los que sacaron ventajas de las leyes anteriores, porque los que sacan provecho ahora lo defenderán tibiamente por miedo a los anteriores.

Para la anexión de nuevas provincias hay tres soluciones posibles. Arruinarlas; vivir en ellas; o dejarles sus leyes y que paguen tributo con un gobierno títere. De las tres, lo más seguro es arruinarlas, para que no se rebelen.

Según George Sabine², Maquiavelo es el primero en hablar de Estado como “cuerpo político soberano” entre los habitantes de un territorio determinado y para manejar relaciones con otros Estados.

FORMAS DE GOBIERNO.

El parámetro para saber si se está en presencia de un Estado bueno o uno malo, es el orden y la estabilidad.

Al igual que los Antiguos hace una clasificación entre las formas buenas y malas, pero preferimos no describirlas por cuestiones de brevedad y sustancialmente porque hay escasa diferencia entre virtud y vicio, cada vez que aparece una buena se transforma en una mala degenerándose para nuestro autor.

Entendemos que para Niccolo el sistema no es cíclico, si un Estado ha pasado por todas, difícilmente se repitan por que ha sido presa de otro Estado con seguridad.

Para poner coto a esta fatalidad propone un gobierno mixto o una república en la cual se vean representados el principio monárquico, la aristocracia y el gobierno popular.

² DELANNOY, SOLANGE; MACK, ADRIANA; ROSSI, CARLOS; *De Platón a Schmitt*, UNR Editora, 2ª ed., Rosario, 2007. p. 82.

TENDENCIAS QUE HAY EN TODA SOCIEDAD. ¿INCLINACIÓN HACIA LO POPULAR?

Las tendencias básicas que hay en toda sociedad son los magnates, el pueblo y los intrigadores de pueblo.

Los magnates y el pueblo son antagónicos, irreconciliables y están en constante lucha. Con lo cual vemos un anticipo de la noción marxista de la lucha de clases.

Los intrigadores especulan con las necesidades del pueblo para llegar al poder por lo que recomienda al príncipe tener cuidado con ellos. Si triunfan los intrigadores puede haber anarquía.

Es más oneroso apoyarse en los magnates, éstos quieren oprimir al pueblo, mientras que el pueblo tiene un fin más honrado: sólo quiere no ser oprimido. Por otra parte, los magnates se consideran iguales que el príncipe y le pedirán cada vez más cantidad de favores para no volverse en su contra.

Pero atención, para Maquiavelo esto no es malo si se sabe aprovechar ya que la grandeza de un Estado proviene de la desunión entre estas tendencias, se puede lograr el equilibrio social instaurando un gobierno mixto.

Recomienda al príncipe apoyarse en el pueblo. Si bien esto es visto como una cuestión de estrategia política para obtener y conservar el poder. Algunos autores, tomando estos conceptos aquí dados, y agregando análisis más profundos, ven una inclinación hacia lo popular de Maquiavelo.

Al respecto señala Juan Jacobo Rousseau (1712 - 78) que “...*fingiendo enseñar o dar lecciones a los reyes, las ha dado muy grandes a los pueblos...*”. Relacionado con esto, Thomas Charlie (1795 -1881) se preguntaba si había hecho al príncipe “...irónicamente con un serio propósito inverso...”.³

El frankfurtiano Horkheimer⁴ entiende como principal el papel de la igualdad en la teoría maquiavélica entre magnates y popolo y cita un pasaje bello de *Historias florentinas* donde defiende, en boca de un agitador de un movimiento popular de la época, la idea central de igualdad y dignidad.

Sumado al profundo nacionalismo, se advierte un elemental antecedente para la corriente de pensamiento nacional y popular. Esta cuestión merece un mayor análisis que excede los motivos del presente.

INTRODUCCIÓN DE LA RAZÓN DE ESTADO.

³ VARNAGY, TOMAS, *Fortuna y virtud en la República Democrática. Ensayos sobre Maquiavelo*, Buenos Aires: CLACSO, 2000. Pág. 38.

⁴ Citado en DELANNOY, S.; MACK, A.; ROSSI, C., *op. cit.*, p. 77.

Si bien no lo dice expresamente, introduce la razón de Estado: por encima de todo está el país, de esta manera demuestra su profundo sentimiento patriótico. Mas adelante esto quedara de relieve con mayor claridad.

NATURALEZA DEL HOMBRE.

En cuanto a su visión de la naturaleza del hombre, algunos autores como el psiquiatra, escritor y psicoterapeuta gestáltico, argentino, Jorge Bucay, creen que Maquiavelo tiene una concepción del ser humano como solitario y egoísta por esencia, a la que hay que combatir, dominando sus intereses personales⁵.

Otros autores, como Tomás Varnagy⁶, ven, apoyados en algún pasaje de *Los Discursos*, un anticipo de la concepción romántica del hombre de Rousseau.

Lo cierto, les diría Maquiavelo, es la realidad. El escritor no se sitúa a pensar y filosofar acerca de si el hombre era bueno por naturaleza y luego lo hizo egoísta o malo la cultura. O si fue siempre malo o egoísta. Etc. Solo se remite a ver lo que pasa. Hay una cuestión de pragmática. Y lo que ve en su momento, es que la mayoría de los seres humanos son egoístas y calculadores. Y la solución practica, consiste en ponerles límites con el estado y el derecho. *“El príncipe debe aprender que los hombres no son siempre por naturaleza ni buenos ni malos, pero ha de estar preparado para el caso peor ... En Maquiavelo hay una concepción básica del hombre de carácter pesimista que desea frenar con el poder supraindividual”*⁷

RELIGIÓN.

La religión es una herramienta para la política. Sirve para tres cosas. Para la sociabilización; para cambiar costumbres y pensamientos interpretándolos contrarios a la religión; y para la guerra o empresas difíciles diciendo que van a estar prescriptas en la religión o al menos bajo sus auspicios.

DERECHO.

⁵ BUCAY, Jorge, *El camino del encuentro*, Ed. Sudamericana S.A. bajo el sello de bolsillo, 3ª ed., 2007, p. 37.

⁶ VARNAGY, TOMAS, *Fortuna y virtud en la República Democrática. Ensayos sobre Maquiavelo*, Buenos Aires: CLACSO, 2000. p. 93.

⁷ CIURO CALDANI, MIGUEL ANGEL. *Metodología jurídica y lecciones de historia de la filosofía del Derecho*. Editorial Zeus. Rosario. Pág. 175.

El Derecho también es una herramienta para ejercer el poder. Todos, hasta el príncipe, están dentro de la ley y deben respetarla. Recordemos que la conservación del poder dependerá de la excelencia de sus leyes.

Si el Derecho no alcanza para mantener el orden, hay que cambiar las instituciones, sino, aplicar la fuerza.

Recordemos que La línea grafica del derecho y el orden jurídico va aumentando con el paso del tiempo. Las mejores leyes, la republica vienen con el tiempo. Son necesarias para la conservación del poder. Y alargar la vida del estado.

Seguramente hay cosas que no dijimos y otras, para profundizar aún más.

CONCLUSIONES.

“Ha sido presentado como un cínico, como sinónimo de inmoralidad e inescrupulosidad; como teórico de la razón de Estado; como patriota apasionado y nacionalista; como jesuita político, que se propuso enseñar al pueblo de qué se trataba la política real; como demócrata, en tanto partidario de una legitimidad apoyada en las masas populares, sobre todo en los Discursos; como adulator de los Medicis; y como revolucionario, como antecedente de los jacobinos franceses”⁸.

Si bien esto será motivo de mayor trabajo. Posiblemente en otras ponencias y en otros congresos. Por lo ya visto en este trabajo, podemos descartar la visión que lo ve como malvado e inescrupuloso. Esperamos que el lector haya podido sacar sus propias conclusiones.

Relacionado con lo anterior, decimos que, desgraciadamente, las enseñanzas de Maquiavelo no se han hecho carne en los que menos posibilidad de acceso a la cultura tienen. La “doña Rosa” que inventó Bernardo Neustadt, si bien tiene una idea, no alcanza a comprender realmente como los poderes enquistados se apropian de lo público: recursos naturales, cultura, idioma, soberanía política, independencia economía, etc. Algunos políticos, de aviones, helicópteros, vehículos, dineros del Estado. El colocar empleados con fines proselitistas. Sin embargo lo más importante es que pueden entregar el estado a los factores de poder. Eso significa la enajenación de varias generaciones de ciudadanos. Ni siquiera se imagina como los medios de comunicación ocultan y distorsionan información, respondiendo intereses de grupos económicos diversos. Y tampoco tiene tiempo para imaginarlo, en el marco de una economía donde tal vez algunos deban hacer malabares para subsistir y otros para llegar a fin de mes. Muchísimo menos de ejercer su derecho constitucional de peticionar a las autoridades.

En ese contexto, entendemos de vital importancia el voto conciente, como medio para contrarrestar la crisis de representación. Pero para que el sufragio cumpla con sus verdaderos fines, proponemos, limitar la propaganda política durante las campañas electorales, otorgar con amplitud necesaria minutos de propaganda cedida por el estado obligatoriamente para los medios y en partes iguales para todos los candidatos presentados, una ley de medios de comunicación que impida el monopolio y fomente la pluralidad de voces, la formación política en todos los niveles educativos públicos y privados, etc.

Gramsci creía que el príncipe moderno debía ser el partido político. Pero actualmente observamos todo lo contrario, hay una personificación del príncipe, existen grupos de presión como nuevos actores políticos y está desapareciendo el bipartidismo. Vemos que el resultado de la corrupción imperante es la crecida de dirigentes carismáticos, en substitución de los partidos políticos.

⁸ DELANNOY, S.; MACK, A.; ROSSI, C., *op. cit.*, p. 75.

Sostenemos la necesidad de una educación cívica del pueblo orientada hacia una mirada crítica y participativa, el fortalecimiento de la república y los límites al poder como escribía Maquiavelo.

Para finalizar, destacamos que nuestro autor nunca se fue. Es decir, nunca quedó en desuso. Estuvo presente, en mayor o menor medida, en la mente de todos los actores políticos, casi en la misma medida en que han obtenido y/o conservado mayor o menor poder.

Nociones como correlación de fuerzas. Estados dependientes e imperialismo. Pragmatismo. Práctica política. Adquisición y conservación del poder. Construcción de poder popular. Etc. Deben estar presentes al discurrir cualquier propuesta sobre el mejoramiento del estado, el derecho y las políticas públicas. El profesional del derecho debe poseer herramientas políticas para analizar la realidad de la que forma parte y poder plantear reformas legales positivas. Sin la equilibrada dosis de realismo, eso sería imposible. Como decíamos mas arriba: lo que es, es.

Por todo ello, es que venimos a hablar de Maquiavelo en esta Comisión de Trabajo

Número 8) sobre “Estado, Políticas Públicas y Derecho.” En el marco de un XII Congreso Nacional de Sociología Jurídica.

BIBLIOGRAFÍA.

- BUCAY, JORGE, *El camino del encuentro*, Ed. Sudamericana S.A. bajo el sello de bolsillo, 3ª ed., Buenos Aires, 2007.
- Jorge Bucay. *Cuentos para pensar*. Editorial Nuevo Extremo. 1998. Pág. 17.
- CIURO CALDANI, MIGUEL ANGEL. *Metodología jurídica y lecciones de historia de la filosofía del Derecho*. Editorial Zeus. Rosario.
- DELANNOY, SOLANGE; MACK, ADRIANA; ROSSI, CARLOS; *De Platón a Schmitt*, UNR Editora, 2ª ed., Rosario, 2007.
- MAQUIAVELO, NICOLÁS, *Discursos sobre la primera década de Tito Livio*.
- MAQUIAVELO, NICOLÁS, *El Príncipe*.
- VARNAGY, TOMAS, *Fortuna y virtud en la República Democrática. Ensayos sobre Maquiavelo*, Buenos Aires: CLACSO, 2000.