

## IX Congreso Nacional de Sociología

Hacia la construcción de una sociedad de la proximidad  
“ El Derecho a la ciudad en un Mundo Globalizado”  
Año 2008<sup>1</sup>

*En donde tú habitas habito yo  
En donde yo habito habitas tú  
Tú me preguntas de dónde vengo  
Yo pregunto a dónde vamos.*

**Monty**

### I. INTRODUCCION

Este suceso, denominado Globalización, que dio vueltas al mundo entero, que consta principalmente de una trama de reforma estructural que torna al futuro imprevisible; tiene importantes aspectos a desarrollar a lo largo del presente trabajo , por un lado la intensificación de los flujos de intercambio, de las formas de pensar y de producción entre distintas sociedades lo que se vislumbra con la Instalación de un nuevo patrón de desarrollo post fordista el cual tiene como metodologías principales, estrategias intensivas en innovaciones y flexibilidad, lo que conlleva a la autonomización de los sistemas financieros.

En este marco, los Estados nacionales, pierden capacidad de regulación y de soberanía. Tampoco cumplen ya la función de árbitros entre capital y trabajo, sino que comienzan a competir entre sí por hacerse atractivos a las firmas, por flexibilizar y reducir impuestos, pero no sólo los Estados nacionales compiten, sino también los provinciales y municipales, por lo que se denota que es un espectáculo de gran demanda, y la relación entre espectadores es múltiple y fragmentaria.

Este fenómeno que como ya anticipé se trata de **La globalización**, genera cambios en los patrones de localización de las empresas, privilegiando consideraciones territoriales, descentralizadas y relaciones más competitivas entre las ciudades y generando nuevos espacios industriales. La revolución tecnológica, posibilita mayor capacidad de comunicación, lo que favorece esquemas metacéntricos y reticulares de intercambio de carácter horizontal, territorial, más que basados en lo vertical y centralista; una nueva relación entre el Estado y los administradores subregionales y Municipales. Por lo menos en el ámbito del deber ser...

---

<sup>1</sup> Copello Barone, Natalia Patricia, Estudiante del quinto año de la carrera de Abogacía, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, [copellonatalia@hotmail.com](mailto:copellonatalia@hotmail.com)

Se desarrolla la *regionalización*, la formación de bloques que nacen con el aumento de los intercambios y de las desregulaciones internas teniendo como ejemplo clave al MERCOSUR, Bloque comercial al cual pertenecemos<sup>1</sup>.

Pero también la globalización promueve una mayor desigualdad en la distribución del ingreso y de la riqueza, factor que se repite en espectáculos que se llevaron a cabo desde 1900, así como el predominio de los mercados globales sin ningún tipo de regulación, lo que genera un incremento de la concentración económica, de la incertidumbre de los mercados, provocando preferencias por el corto plazo, favoreciendo las orientaciones especulativas y el boom de las economías además del predominio de la economía "virtual" sobre la "real", con la creación y estallo de burbujas; cómo podemos advertir, es una espectáculo lleno de efectos especiales por lo que resulta muy atractivo y ocasiona la inquietud de la competitividad, por la pérdida de puestos del trabajo, por el desplazamiento en busca de empleos que se crean en otros lugares, despertando la preocupación por la capacitación y la educación, los cuales son hoy elementos politizados y escasos los cuales tienden a considerarse como insumos claves de esta nueva forma de producir. Tender a buscar la relación entre eficiencia y equidad en el juego del mercado.

El impacto de este suceso mundial en la cultura de los ciudadanos situados en diferentes localizaciones no es menor. Esta genera pérdida de identidad nacional, uniforma los estilos de vida, estandariza los consumos y generaliza usos, modas y prácticas que hacen que casi todos se vistan de una misma manera y tengan similares preferencias y aspiraciones. Además cabe recabar que el presente no se manifiesta de igual manera en países tales como Europa, EE.UU., comparativamente con otros tales África y aquellos que conforman América Latina.

Frente a este trama, tan drástico y radical, la idea de colapso de un mundo y los contornos borrosos e inciertos de lo nuevo empujan a nosotros el público en general a investigar lo que sucede detrás del telón de este gran espectáculo, las realidades que se esconden en una capa de maquillaje lo que no nos permite vislumbrar la esencia del problema, los actores secundarios que no deben de ser desatendidos, las proyecciones de los guionistas y principalmente; por medio de este curso y trabajo evaluativo busco tratar de comprender y compartir lo que considero la mejor propuesta para llevar a este gran espectáculo a una nueva trama la cual va a dependerá de cómo utilicemos cada elemento , tanto nosotros los operadores jurídicos, políticos, sociales, población en general, etc.

## II. DEFINIR EL ESCENARIO

Como se pudo vislumbrar en la introducción, este fenómeno consta de innumerables elementos, y como primer paso tratar de dar un significado de la misma no sería prudente a los fines de este trabajo sino simplemente señalar que se produjo un cambio radical de la concepción de tiempo y espacio, generando además relaciones múltiples y fragmentarias.

La globalización genera una nueva estructura luego del año 1945; nuestros predecesores optaron prudentemente por la apertura y la cooperación. Establecieron las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (que más tarde quedó incluido en la Organización Mundial del Comercio) y una serie de otras organizaciones cuyo propósito era apoyar el funcionamiento del sistema amplio. Algunos apoyaron la descolonización, aunque la lucha por la

independencia, que las Naciones Unidas promovieron con orgullo, fue demasiado larga y costó demasiadas vidas<sup>ii</sup>.

No obstante, ahí está también la raíz del problema que se plantea hoy: si bien el sistema multilateral de la posguerra permitió que surgiera y floreciera la nueva mundialización, debido a ésta dicho sistema va resultando anticuado. En otras palabras, nuestras instituciones de la posguerra se establecieron para un mundo internacional, pero ahora vivimos en un mundo globalizado. Responder efectivamente a este cambio es el gran reto institucional a que debemos hacer frente hoy.

Sin embargo esto no es nuevo. Bairoch (1996) muestra que el nivel actual de internacionalización del comercio, las finanzas y el capital apenas es superior al de 80 años. En realidad, lo que constituyó una anomalía fue el período del proteccionismo y de barreras arancelarias que siguió a la Primera Guerra Mundial y a la Gran Depresión. Por otra parte, la aceleración de la globalización de las últimas décadas apenas ha alterado la dependencia comercial de las economías pequeñas y abiertas como el Benelux o países Nórdicos que siempre han sido Abiertas<sup>iii</sup>.

En esta interacción de factores se fusionaron tres macro-procesos gestados: la globalización no fue la única que surgió, ella conlleva también a toparnos frente a la informatización y difusión urbana generalizada que parece converger hacia la aparición de la ciudad como forma específica de la relación entre territorio y sociedad<sup>iv</sup>.

Y como factores secundarios, desencadenados en la puesta de escena de esta obra se plantea con urgencia el tratamiento de problemas tales como vivienda y servicios urbanos, conservación del medio ambiente, alta concentración de riquezas, desempleo y pobreza, conflictividad social, xenofobia, entre otros.

Como resultado de este gran proceso, que se caracterizó por efectos estáticos, hoy tenemos la necesidad de plantear la producción en una visión dinámica y creativa entre lo local y lo global. Debe estar cimentada más sólidamente en los valores compartidos y las prácticas institucionales: debe promover objetivos sociales más amplios y que den más cabida a todos.

### **III- MANIFESTACIÓN EN AMERICA LATINA**

América Latina es única y diversa a la vez, en este Continente – y nos lo recuerda Rigoberto Menchú<sup>v</sup> existen minorías indias que abren la polémica de una realidad meramente uniforme. Resulta difícil hablar “*de una*” América Latina en lo político, en lo social o en lo económico y mucho más afirmarlo en el interior de cada realidad nacional.

Con ello iremos reduciendo aún más el análisis de la presente obra y con este fin y tomando en cuenta que la industrialización y la aparición de un sector terciario que potenciaron la urbanización, la aparición de ciudades y la alta concentración en las capitales nos llevan a hablar de nuevo de ellas.

El modelo de descentralización formal que es muy común en nuestro Continente nos lleva a enfrentar la necesidad de un nuevo productor de realidades muy diferentes que permita relacionar a los espacios locales y globales. Lograr un Gobierno Eficaz que atienda

a los importantes problemas que hoy aquejan a las comunidades de dichos espacios que constituyen las células madres de cada país.

Este modelo muchas veces designado como Estado de Providencia ya no constituye un modelo de futuro, porque sus fundamentos técnicos y filosóficos se desmoronaron y debe transitar el cambio que transitaron los sujetos que lo habitan<sup>vi</sup>.

Ahora deberá encargarse ya no de los problemas relativamente homogéneos de grupos y clases sino que se encontrará con situaciones que le son particulares a cada uno de ellos, a cada uno de sus espacios.

Todo esto significa el cambio de paradigmas básicos<sup>vii</sup> acerca de necesidades y construcción de planes y procesos que tiendan a ponerse al servicio del suceso.

#### **IV. LA CIUDAD**

Podemos vislumbrar que al llegar Al análisis particular de las ciudades aparecen en ellas detalles particulares que deben ser especialmente considerados.

Al referirme de estos, me refiero a la ciudadanía o Derecho a la ciudad la cual puede caracterizarse como un status, o sea un reconocimiento social y jurídico por el que una persona tiene derechos y deberes por su pertenencia a una comunidad, casi siempre de base territorial y cultural<sup>viii</sup>.

Ésta, acepta la diferencia pero no debemos compararla con la desigualdad, necesitaremos para este capítulo en especial un mínimo de pautas comunes y de tolerancia ante la diversidad y para afrontar este compromiso, nuestro deber dentro de este proceso será otorgarle un enfoque que deberá partir del reconocimiento de la igualdad por lo menos como la mejor alternativa formal para comenzar a trabajar sobre éste.

#### **V. DESAFIOS DE LA GESTION LOCAL...**

Nosotros como participantes de este suceso, deberemos superar aquellos desafíos que plantea una correcta Gestión Local de manera tal de otorgar una respuesta real y efectiva a las ciudades y ciudadanía a la cual me avoqué en breve anteriormente.

Dentro de éstos desafíos se deberá desmercantilizar el concepto de Trabajo como una de éstas variantes y apostar al desarrollo de la competitividad, la cooperación ciudadana y la creación de empleos de proximidad que lleven a superar la sectorización y recuperar espacio de lo público. Lo que a su vez acarrea la necesidad de replantear los planes de acción utilizados para la redistribución de bienes escasos.

Al momento de tratar la seguridad se debe abogar por la ampliación de su concepto y que la misma deje de considerarse como ilustrativa de la seguridad ciudadana solamente sino incluir en ella aspectos tales como el acceso a diferentes oportunidades o la aceptación social entre otros lo cual es un tema muy controvertido en el ideario político, social y en general en grandes grupos etéreos de la ciudadanía. Debemos tener en cuenta que al tratar la seguridad también atendemos la fragmentación de la misma como consecuencia de este gran espectáculo lo que acarrea la violencia e inseguridad que muchas veces es considerada

como la única variante de seguridad que a su vez tiene como fin efectivizar el cumplimiento de Derechos de primera, segunda y tercera generación que en nuestro país son frecuentemente violados e incumplidos.

Debemos darle sentido al mismo sentido, creando proyectos urbanos que tengan como resultado la adhesión ciudadana y debilitar la cultura de ghetto que fue por excelencia el error de la globalización, en realidad de aquellos agentes que se encargaron de escribir el guión de su utilización e interpretación. Necesitaremos a este fin planes ordenados y claridad conceptual y que el staff de producción conformado tanto por políticos, técnicos y actores intermedios de la política pública, lleven a cabo como medio de acción Procesos Participativos que construirán a su vez un Desarrollo Participativo adoptando una dimensión práxica en donde “Quienes participan en los Procesos de Desarrollo Local se transformen en la acción misma de participar en ellos” ( Monty).

Todo lo dicho tendrá la difícil misión de perdurar en el tiempo. La tarea de preservación y mejora del medio. Esta sostenibilidad a la que me refiero debe involucrar variables múltiples y superar la visión reduccionista. Que en términos de planificación implicará la necesidad de velar por el efectivo seguimiento del proceso.

No podíamos referirnos a un espectáculo tan importante sin pronunciarse acerca de la gobernabilidad , la cual debe superar el esquema de acción trazado por modelos pasados tales como el Consenso de Washington o el Estado Neoliberal que propiciaron a lo largo de los años a la creación de relaciones jerárquicas y evolucionar hacia una Democracia de Proximidad y el establecimiento de relaciones contractuales.

Esto denota una nueva cultura en todos los aspectos tantos políticos, jurídicos, entre otros. Que dará como resultado un Estado más dinámico y atención directa a las demandas del conjunto social. Un verdadero desarrollo se dará en tanto y en cuanto haya un verdadero intercambio de sujetos, signos, objetos y una interdependencia de recursos<sup>ix</sup>.

## **VI.EFECTIVIZAR EL DERECHO A LA CIUDAD:**

### **DISEÑAR UNA “Sociedad de Proximidad”**

Todo este diseño conlleva a descifrar a la principal variante a analizar que como anticipé se trata de la ciudad y del derecho a ella, aquella que demanda un cambio radical profundo, un desafío mucho más grande que una política pública de construcción; es un cambio en la conciencia de todos y cada uno de nosotros.

Cuál es la base de esta sociedad de proximidad, como diseño para efectivizar el Derecho a la ciudad? , El proceso de globalización al que asistimos parece que lo envuelve todo. Muchas voces anunciaron que el final había llegado a su final. Otros, más cautos, aconsejaron prudencia a los adivinos. Y el paso del tiempo parece que ha dado la razón a estos últimos. En el último cuarto del siglo XX asistimos a una revitalización de lo local, aunque con nuevas características. Esas transformaciones que se han producido en el ámbito global han afectado a los espacios de proximidad, por lo que a partir de ahora habrá que analizar la estrecha relación entre ambos. Se plantea la necesidad de articular, de combinar, el análisis micro y el análisis macro<sup>x</sup>.

Debemos empezar por establecer nuevas relaciones públicas y privadas, flexibilizar distintos ámbitos de manera tal de poder implementar proyectos especiales por medio de una planificación integral, esto contribuirá al sentimiento de proximidad en donde se sientan parte y se aporte a ello.

Dichos planes deben constar de estrategias a nivel provincial y local, sectoriales entre otros. Pero él debe basarse en un plan de tareas continuado, con diversas escalas de cultura política a construirse y el fomento del diálogo, no solo un diseño.

Es aquí donde esta debe incitarse a una nueva participación llevando más cerca las decisiones públicas y no solo solicitando su aprobación o conformidad desde el actuar del sector gobernante como mero legitimador de actos.

La construcción de todo ello exige que además se implementen nuevas formas de control y con todo ello poder iniciar un posicionamiento Internacional e Integración Regional que solo se logrará capacitando los Recursos Humanos Provinciales y apoyado con un movimiento de capital que garantice la atracción de nuevos modelos productivos, a esta nueva producción... una nueva organización industrial basada en la economía informacional.

No todo es crear sino que los viejos procesos de integración se trasladen también en ámbitos políticos y por parte de los otros invitados, los ciudadanos, la revalorización de lo urbano, debilitar el Estado NACIÓN de manera de evitar la dualización de la sociedad y el incremento de la conflictividad urbana.

Ciertamente, esta sociedad de proximidad, que aparece como un espacio esencial para la democracia y la participación, figura como el lugar hacia el que se dirigen muchas miradas en la fase de la globalización. Se trata de un proceso de retorno de y hacia lo local<sup>xi</sup> en un momento en que hay mucha gente que quiere vivir en un mundo con raíces, con historia, en un lugar y en un tiempo. Y la comunicación local sigue muy relacionada con la vida cotidiana, con la dinamización sociocultural y con la necesidad de reafirmar la personalidad propia frente a otros pueblos, por lo que ofrece respuestas satisfactorias a las citadas demandas.

## **VII. CONCLUSIÓN**

La dialéctica global-local entró en una nueva fase. Las transformaciones tecnológicas provocaron importantes cambios en la sociedad y espacios. Hoy en esta obra pocas cosas son iguales que ayer. De ahí la necesidad de analizar con rigor aquello que cambia aquello que está creando un renovado escenario para la fase actual del fenómeno de lo global y local. Necesitamos viejas y nuevas herramientas para tratar de comprender las consecuencias de las constantes mutaciones que se producen. Pero, sobre todo, necesitamos buscar fórmulas que permitan a los escenarios locales tener presencia en esa constelación global y de esa forma garantizar el tan ansiado y necesario Derecho a la ciudad.

Esta obra concluye con un final incierto, y con pocas respuestas a los interrogantes planteados durante el desarrollo de la misma; pero si con muchas actitudes a tomar por parte de los espectadores, productores, etc.

Debemos abogar por la implementación de nuevos modelos, ya que a lo largo del estudio de distintos indicadores nos dimos cuenta que muchas veces el fracaso no depende solo de asignaciones de recursos ni mucho menos se limita al análisis económico cuantitativo sino de ausencia de imaginación y planificación en las políticas a implementar.

Es una ardua tarea y no será sencillo ni mucho menos instantáneo pero necesita de primeros pasos ya que si alguien no comienza el trazado de este nuevo camino no será posible ni siquiera pensar en vislumbrar algún día el cambio tan ansiado que nos lleve a formar realmente parte de este escenario.

En la medida que cada vez queda menos espacio para hablar de diferenciación territorial, de comunidad de identidad y gobierno local, re brotan y se configuran identidades locales y territoriales que buscan un modo propio de ser universales. La dinámica global-local no es una forma de resistencia localista a la mundialización, es más bien una dinámica natural que obliga a situar los problemas locales indefectiblemente en un contexto global y que al mismo tiempo exige dialogar con la globalidad desde las coordenadas propias y específicas de cada comunidad local, de cada territorio.

Se debe pensar globalmente y actuar localmente. El futuro exige reforzar los vínculos identificatorios, entendidos como un activo social y no como un pasivo en un mundo global.

Debemos dejar de ser tan solo ornamentos e integrarnos en la interacción global y creo que implementar la sociedad de proximidad es hoy la mejor opción de un primer paso. Además todo esto es entender que esto no es un unipersonal y que la concreción de este Derecho a la ciudad y su efectivo ejercicio se basa de un proceso que debe tender a ser austero y equitativo para todos. Ya que como decía Herbert George Wells: “ **Nuestra verdadera nacionalidad es la humanidad**”.

## VIII- BIBLIOGRAFIA

- BORJA Jordi “Ciudadanía y Globalización”, Revista CLAD 22, Febrero 2002. p.97
- BORJA, Jordi, CASTELLS, Manuel. “*Local y Global*” *La gestión de las ciudades en la era de la información*. United Nations for Human Settlements (Hábitat), Taurus Pensamiento, Grupo Santillana Ediciones. España, Enero 2004
- BURGUÉ, Quim / GOMÁ, Ricard / SUBIRATS, Joan: La agenda y el debate sobre el territorio en la sociedad de redes; Universidad Autónoma de Barcelona, Barcelona (02/08/01).
- ESPING – ANDERSEN, G. “Fundamentos Sociales de las Economías Postindustriales”. Parte II, Capítulo IV y VII, Ed. Ariel S.A, Barcelona.
- GORZ, ANDRE. Miserias del Presente, Riqueza del posible. Paidós. Buenos Aires. 1998
- MARTÍN BARBERO, Jesús (1999). <Globalización comunicacional y descentramiento cultural>. En **Revista Latina de Comunicación Social, número 13, de enero de 1999, La Laguna (Tenerife)-**
- MATTELART, ARMAND (1990). <La región y el espacio internacional>. Instituto de la Comunicación. Murcia
- MENCHÚ TUM, Rigoberta (Indígena y Premio Nobel de la Paz 1992) “Los derechos de los Indígenas: Rigoberta Menchú Tum y síntesis de su entrevista con Guianni Miná en la ocasión del Foro de Porto Alegre 2002, en Un mundo mejor es posible, Le Monde Diplomatic, Ed. Sperling & Kupfer, 2002
- MONTAÑES SERRANO, Manuel: Praxis Participativa conversacional de la producción de conocimiento sociocultural. UCM. Madrid 2007.
- MONTAÑES SERRANO, Manuel: “Teorías y concepto de Desarrollo” Del Dicho al hecho andando ese trecho. UNILCO. Sevilla. 2006.
- ROSANVALLON, PIERRE, “La Nueva Cuestión Social”, Ed. Manantial, Buenos Aires. 1995
- RUIZ BALLESTEROS, Esteban. Construcción simbólica de la ciudad. Miño y Dávila.2000
- SASSEN, SASKIA. Los espectros de la Globalización. Fondo de Cultura Económica. 1998
- STEVEN R. COVEY, “*Los Siete hábitos de la gente Altamente Efectiva*” La Revolución ética en la vida cotidiana y en la Empresa. Editorial Paidós SAICF, Argentina. 1995



---

<sup>i</sup> Es una organización internacional de carácter intergubernamental, aunque de alcance subregional, creado en 1991 por el Tratado de Asunción. Tiene su sede en Montevideo, Uruguay. Está integrado por cuatro Estados Partes: Argentina; Brasil; Paraguay y Uruguay. Venezuela ha adherido al citado bloque subregional a través de la suscripción de un protocolo de adhesión que aún no ha entrado en vigor. Abarca una población de aproximadamente 209 millones de personas en un área de 12 millones de kilómetros cuadrados.

<sup>ii</sup> [www.un.org/spanish/milenio/sg/report/full.htm](http://www.un.org/spanish/milenio/sg/report/full.htm). Accedido el día 16/07/08, 20:00hs.

<sup>iii</sup> ESPING – ANDERSEN, G. “Fundamentos Sociales de las Economías Postindustriales”. Parte II, Capítulo IV y VII, Ed. Ariel S.A, Barcelona, p.136.

<sup>iv</sup> BORJA, Jordi, CASTELLS, Manuel. “*Local y Global*” *La gestión de las ciudades en la era de la información*. United Nations for Human Settlements ( Hábitat), Taurus Pensamiento, Grupo Santillana Ediciones. España, Enero 2004, p.12.

<sup>v</sup> Cfr. MENCHÚ TUM, Rigoberta (Indígena y Premio Nobel de la Paz 1992) “Los derechos de los Indígenas: Rigoberta Menchú Tum y síntesis de su entrevista con Guianni Miná en la ocasión del Foro de Porto Alegre 2002, en *Un mundo mejor es posible*, Le Monde Diplomatic, Ed. Sperling & Kupfer, 2002, pág. 115.

<sup>vi</sup> ROSANVALLON, PIERRE, “La Nueva Cuestión Social”, Ed. Manantial, Buenos Aires. 1995 p.189.

<sup>vii</sup> STEVEN R. COVEY, “*Los Siete hábitos de la gente Altamente Efectiva*” *La Revolución ética en la vida cotidiana y en la Empresa*. Editorial Paidós SAICF, Argentina. 1995, p.36.

<sup>viii</sup> BORJA, Jordi “Ciudadanía y Globalización”, *Revista CLAD* 22, Febrero 2002. p.97.

<sup>ix</sup> Artículo publicado en “*Construyendo colectivamente la convivencia en la diversidad. Los retos de la inmigración*”(Encina y Montañés, coord.). UNILCO, Sevilla, 2006

<sup>x</sup> MATTELART, ARMAND (1990). <La región y el espacio internacional>. Instituto de la Comunicación. Murcia

<sup>xi</sup> MARTÍN BARBERO, Jesús (1999). <Globalización comunicacional y descentramiento cultural>. En *Revista Latina de Comunicación Social*, número 13, de enero de 1999, La Laguna (Tenerife)- <http://www.lazarillo.com/latina/a1999c/140xose.htm>